



SECRETARIATUL GENERAL AL GUVERNULUI
DEPARTAMENTUL PENTRU RELAȚIA CU PARLAMENTUL

B-dul Primăverii nr. 22, Sector 1, București. Tel: 0313143100 ext. 3000. Email: drparlament@gov.ro

Biroul permanent al Senatului

433384/2026, 13.08.2026

424437/2026, 36730/2026, 373408

Nr. 9353/2026

10-08-2026

Către: DOMNUL MARIO OVIDIU OPREA,
SECRETARUL GENERAL AL SENATULUI

Ref. la: punctele de vedere ale Guvernului aprobate în ședința Guvernului din data
de 06 august 2026

STIMATE DOMNULE SECRETAR GENERAL,

Biroul permanent al Senatului

Bp. 48408/2026, 13.08.2026

- Vă transmitem, alăturat, în original, **punctele de vedere ale Guvernului** referitoare la:
1. Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr. 134/2010 privind Codul de procedură civilă (Bp. 326/2026);
 2. Propunerea legislativă pentru stabilirea indicelui privind potențialul de reparare al echipamentelor electrice sau electronice (Bp. 273/2026, L. 384/2026);
 3. Propunerea legislativă pentru modificarea art. 163 alin. (5) din Legea nr. 134/2010 privind Codul de procedură civilă (Bp. 320/2026, L. 429/2026);
 4. Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr. 227/2015 privind Codul fiscal (Bp. 313/2026);
 5. Propunerea legislativă pentru completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 195/2002 privind circulația pe drumurile publice (Bp. 330/2026);
 6. Propunerea legislativă pentru modificarea Legii nr. 227/2015 privind Codului fiscal, cu modificările și completările ulterioare (Bp. 418/2026);
 7. Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr. 227/2015 privind Codul fiscal (Bp. 297/2026);
 8. Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 195/2002 privind circulația pe drumurile publice (Bp. 408/2026);
 9. Propunerea legislativă pentru completarea Legii nr. 272/2004 privind protecția și promovarea drepturilor copilului (Bp. 362/2026);
 10. Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr. 165/2018 privind acordarea biletelor de valoare și modificarea Legii nr. 227/2025 - Codul fiscal (Bp. 253/2026);
 11. Propunerea legislativă privind modificarea Legii nr. 227/2015 privind Codul fiscal (Bp. 417/2026);
 12. Propunerea legislativă pentru completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 195/2002 privind circulația pe drumurile publice (Bp. 193/2026);
 13. Propunerea legislativă pentru completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 195/2002 privind circulația pe drumurile publice (Bp. 331/2026);
 14. Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea art. 25 din Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal, precum și completarea Legii nr. 165/2018 privind acordarea biletelor de valoare (Bp. 260/2026);

L408/2026 15. Propunerea legislativă pentru modificarea art. 18 alin. (1) și (41) din Legea nr. 115/2015 pentru alegerea autorităților administrației publice locale, pentru modificarea Legii administrației publice locale nr. 215/2001, precum și pentru modificarea și completarea Legii nr. 393/2004 privind Statutul aleșilor locali (Bp. 304/2026).

Cu deosebită considerație,

NINI SĂPUNARU

SECRETAR DE STAT



PRIM MINISTRU

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție și în temeiul art. 25 lit. (b) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.57/2019 privind Codul Administrativ, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la *propunerea legislativă pentru modificarea art.18 alin. (1) și (4¹) din Legea nr.115/2015 pentru alegerea autorităților administrației publice locale, pentru modificarea Legii administrației publice locale nr.215/2001, precum și pentru modificarea și completarea Legii nr. 393/2004 privind Statutul aleșilor locali*, inițiată de domnul deputat AUR Doru-Lucian Mușat împreună cu un grup de parlamentari AUR (Bp. 304/2026).

I. Principalele reglementări

Inițiativa legislativă are ca obiect de reglementare modificarea art. 18 alin. (1) și (4¹) din *Legea nr. 115/2015 pentru alegerea autorităților administrației publice locale, pentru modificarea Legii administrației publice locale nr. 215/2001, precum și modificarea și completarea Legii nr. 393/2004 privind Statutul aleșilor locali, cu modificările și completările ulterioare*, în sensul extinderii termenului de 6 luni la minimum un an anterior datei scrutinului, în care cetățenii cu drept de vot care și-au stabilit reședința în circumscripția electorală unde se desfășoară alegerile locale pot solicita primarului înscrierea în Registrul electoral cu adresa de reședință pentru scrutinul respectiv.

II. Observații

1. Referitor la constituționalitatea condiției de reședință și a termenului propus prin prezenta inițiativă legislativă, se reține că art. 36 din *Constituția României, republicată*, consacră dreptul de vot fără a determina în mod direct condițiile concrete de exercitare a acestuia. Curtea Constituțională a statuat în

mod constant că opțiunile legiuitorului în materie electorală, inclusiv în ceea ce privește configurarea condițiilor de exercitare a dreptului de vot, se înscriu în marja de apreciere a acestuia, permisă de art. 73 alin. (3) lit. a) din *Constituție*, cu singura rezervă de a nu afecta esența dreptului garantat¹.

Cu toate acestea, analiza prezentei propuneri nu poate face abstracție de standardele cuprinse în *Codul bunelor practici în materie electorală*, adoptat de Comisia Europeană pentru Democrație prin Drept (Comisia de la Veneția) în cadrul celei de-a 52-a Sesiuni Plenare (Veneția, 18-19 octombrie 2002), document ale cărui recomandări Curtea Constituțională le-a recunoscut² și valorificat în mod explicit în jurisprudența sa în materie electorală³. Potrivit pct. 1.1.1.1 lit. c)⁴ din *Codul bunelor practici*, condiția de perioadă obligatorie de reședință nu poate fi impusă cetățenilor decât în cazul alegerilor locale sau regionale, iar perioada obligatorie de reședință nu trebuie să depășească șase luni, o perioadă mai lungă putând fi cerută numai pentru a asigura protecția minorităților naționale.

Prin urmare, termenul de un an instituit prin prezenta propunere depășește, în mod neechivoc, pragul maxim de șase luni stabilit de *Codul bunelor practici* ca regulă generală aplicabilă condiției de reședință în materia alegerilor locale, fără ca propunerea să se întemeieze pe rațiunea de excepție expres prevăzută de standardul european, și anume protecția minorităților naționale, și fără ca *Expunerea de motive* să conțină o argumentație care să justifice această depășire prin raportare la exigențele de proporționalitate asumate inclusiv în jurisprudența Curții Constituționale. Această neconcordanță constituie o vulnerabilitate constituțională semnificativă, susceptibilă de a fi valorificată în cadrul unui control de constituționalitate prin raportare la art. 36 coroborat cu art. 53 din *Constituție*, cu atât mai mult cu cât instanța constituțională a consacrat *Codul bunelor practici* drept reper interpretativ relevant în evaluarea conformității normelor electorale cu *principiile constituționale*.

Recomandările Comisiei de la Veneția au fost receptate în jurisprudența

¹ A se vedea Decizia nr. 178/2024

² La paragraful 2.15 din Decizia nr. 682/2012 Curtea s-a pronunțat explicit asupra forței juridice a documentului, statuând că, deși *Codul* nu are caracter obligatoriu în dreptul intern, „modificarea [legislației electorale] trebuie să respecte principiul securității juridice, respectiv să nu intervină (cu unele excepții admisibile) cu mai puțin de un an înainte de alegeri” consacrand astfel *Codul bunelor practici* ca standard interpretativ de referință în evaluarea conformității normelor electorale cu principiile constituționale.

³ A se vedea Decizia nr. 682/2012 și Decizia nr. 148/2024.

⁴ c. Condiția de reședință:

i. condiția de reședință poate fi impusă;

ii. în acest context reședința înseamnă domiciliul obișnuit;

iii. condiția de a domicilia o anumită perioadă poate fi impusă cetățenilor numai în cazul participării la alegerile locale sau regionale;

iv. perioada obligatorie de reședință nu trebuie să depășească șase luni; o perioadă mai lungă poate fi cerută numai pentru a garanta protecția minorităților naționale;

v. dreptul de a alege și de a fi ales poate fi acordat cetățenilor care domiciliază în afara țării.”

Curții Constituționale, fiind relevante în acest sens: *Decizia nr. 51/2012*⁵, *Decizia nr. 682/2012*⁶, *Decizia nr. 799/2015*⁷ paragrafele 85 - 87, *Decizia nr. 146/2019*⁸ paragraful 61, *Decizia nr. 150/2020*⁹ paragrafele 68 și 69, sau *Decizia nr. 678/2020*¹⁰ paragraful 100, și nu pot fi ignorate, chiar dacă nu au caracter obligatoriu. Curtea, luând în discuție forța juridică a dispozițiilor *Codului bunelor practici în materie electorală*, a reținut că, într-adevăr, acest act nu are un caracter obligatoriu, însă recomandările sale constituie coordonate ale unui scrutin democratic, în raport cu care statele –care se caracterizează ca aparținând acestui tip de regim – își pot manifesta opțiunea liberă în materie electorală, cu respectarea drepturilor fundamentale ale omului, în general, și a dreptului de a fi ales și de a alege, în special.

În considerarea celor expuse, apreciem că inițiativa legislativă prezintă vicii de neconstituționalitate prin raportare la art.36 coroborat cu art.35 din *Constituție*.

Totodată, vă transmitem, alăturat, răspunsul Autorității Electorale Permanente nr.8520 din 02.06.2026 referitor la inițiativa legislativă în cauză.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere obiectul de reglementare, Parlamentul va decide cu privire la oportunitatea adoptării acestei inițiative legislative.

Cu stimă,

Ilie Gavrilă BOLOJAN

PRIM-MINISTRU

Domnului senator Mircea ABRUDEAN

Președintele Senatului

⁵ publicată în *Monitorul Oficial al României, Partea I*, nr. 90 din 3 februarie 2012.

⁶ publicată în *Monitorul Oficial al României, Partea I*, nr. 473 din 11 iulie 2012.

⁷ publicată în *Monitorul Oficial al României, Partea I*, nr. 862 din 19 noiembrie 2015.

⁸ publicată în *Monitorul Oficial al României, Partea I*, nr. 240 din 28 martie 2019

⁹ publicată în *Monitorul Oficial al României, Partea I*, nr. 215 din 17 martie 2020.

¹⁰ publicată în *Monitorul Oficial al României, Partea I*, nr. 946 din 15 octombrie 2020.



AUTORITATEA ELECTORALĂ PERMANENTĂ



AUTORITATEA ELECTORALĂ PERMANENTĂ
Nr. 8520 / 02.06.2026

Nr. 6569 / DRP
DATA 02.06.2026

Către: **Secretariatul General al Guvernului**
Departamentul pentru Relația cu Parlamentul
drparlament@gov.ro

Domnului Nini Săpunaru, secretar de stat

Referitor: **Adresa Departamentului pentru Relația cu Parlamentul**
la: **nr. 6050/2026 din 21.05.2026**

Stimate domnule secretar de stat,

Ca urmare a solicitării formulate în cadrul adresei dumneavoastră nr. 6050/2026 din 21.05.2026, înregistrată la Autoritatea Electorală Permanentă cu nr. 8520 din 22.05.2026, având ca obiect *Propunerea legislativă pentru modificarea art.18 alin.(1) și (4 indice 1) din Legea nr.115/2015 pentru alegerea autorităților administrației publice locale, pentru modificarea Legii administrației publice locale nr.215/2001, precum și pentru modificarea și completarea Legii nr.393/2004 privind Statutul aleșilor locali* Bp. 304/2026, vă comunicăm următoarele:

Potrivit expunerii de motive, inițiatorii propunerii legislative vizează „extinderea de la 6 luni la un an a perioadei minime de stabilire a reședinței necesare pentru exercițiul dreptului de vot pe baza adresei de reședință în circumscripția respectivă, în corelarea simetrică a alin. (4¹) cu noul termen prevăzut la alin. (1), astfel încât cetățenii care și-au stabilit reședința de mai puțin de un an înaintea datei scrutinului să își poată exercita dreptul de vot în continuare în comuna, orașul, municipiul sau subdiviziunea administrativ-teritorială a municipiului în care își au domiciliul, precum și în asigurarea unei reglementări unitare, stabile și predictibile, care să elimine necesitatea adoptării unor derogări temporare la fiecare ciclu electoral”.

Menționăm că forma actuală a textelor legale în discuție, respectiv art. 18 alin. (1) și alin. (4¹) din Legea nr. 115/2015, cu modificările și completările ulterioare, a fost introdusă prin *Legea nr. 256/2023 pentru modificarea și completarea Legii nr. 115/2015 pentru alegerea autorităților administrației publice locale, pentru modificarea Legii administrației publice locale nr. 215/2001, precum și pentru modificarea și completarea Legii nr. 393/2004 privind*

Str. Stavropoleos, nr. 6, Sector 3, București
Telefon: 021.310.07.69, e-mail: registratura@roaep.ro
www.roaep.ro





AUTORITATEA ELECTORALĂ PERMANENTĂ



Statutul aleșilor locali și a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 9/2005 privind evidența, domiciliul, reședința și actele de identitate ale cetățenilor români.

Astfel, raportat la aspectele menționate anterior, apreciem că modificarea perioadei minime de stabilire a reședinței necesare pentru exercițiul dreptului de vot pe baza adresei de reședință în cazul alegerilor locale, reprezintă o decizie care se află exclusiv la latitudinea forului legislativ, organul reprezentativ suprem al poporului român și unica autoritate legiuitoare a țării.

Cu toate acestea, semnalăm că extinderea de la 6 luni la un an a perioadei minime de stabilire a reședinței, propusă de inițiatori, reprezintă o măsură excesivă, care nu este în acord cu recomandările din Codul bunelor practici în materie electorală adoptat de Comisia Europeană pentru Democrație prin Drept în cadrul celei de-a 52-a Sesiuni Plenare (Veneția, 18-19 octombrie 2002), potrivit cărora „perioada obligatorie de reședință nu trebuie să depășească șase luni; o perioadă mai lungă poate fi cerută numai pentru a asigura protecția minorităților naționale”.

Cu privire la forța juridică a dispozițiilor Codului bunelor practici în materie electorală, în jurisprudența¹ sa, Curtea Constituțională a statuat, că, „într-adevăr, acest act nu are un caracter obligatoriu, însă recomandările sale constituie coordonate ale unui scrutin democratic, în raport cu care statele - care se caracterizează ca aparținând acestui tip de regim - își pot manifesta opțiunea liberă în materie electorală, cu respectarea drepturilor fundamentale ale omului, în general, și a dreptului de a fi ales și de a alege, în special”. În plus, Curtea Constituțională a reținut că „aceste recomandări, nu pot fi ignorate, chiar dacă nu au caracter obligatoriu”, iar caracterul de stat de drept și democrație „poate fi analizat și prin prisma recomandărilor elaborate în Linii directoare ale Comisiei de la Veneția, care reprezintă reguli cu valoare de principiu și care constituie premisele necesare exercițiului oricărei democrații constituționale”.

În totodată, opinăm că se impune să se analizeze temeinic dacă soluția legislativă propusă afectează dreptul de vot consacrat de art. 36 din Constituție, golindu-l de conținut prin aceea că cetățenii care intră sub incidența normei nu-și vor putea exercita acest drept în localitatea în care locuiesc și în care sunt interesați de modul în care autoritățile administrației publice locale își desfășoară activitatea.

De asemenea, mai arătăm că, în prezent, se află în procedură legislativă, la Camera Deputaților, în calitate de Cameră decizională, o propunere cu conținut similar, respectiv, Propunerea legislativă pentru modificarea Legii nr. 115 din 19 mai 2015 pentru alegerea autorităților administrației publice locale, pentru modificarea Legii administrației publice

¹ A se vedea în acest sens Decizia nr. 51/2012 și Decizia nr. 334/2013.





AUTORITATEA ELECTORALĂ PERMANENTĂ

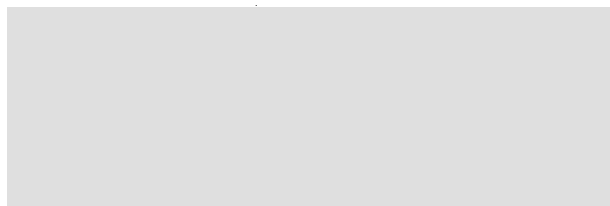


locale nr.215/2001, precum și pentru modificarea și completarea Legii nr.393/2004 privind Statutul aleșilor locali (Pl-x 17/01.02.2023), respinsă de către Senat la data de 21.12.2022.

Fără de aspectele mai sus menționate, considerăm că adoptarea *Propunerii legislative pentru modificarea art 18 alin.(1) si (4 indice 1) din Legea nr.115/2015 pentru alegerea autorităților administrației publice locale, pentru modificarea Legii administrației publice locale nr 215 /2001, precum și pentru modificarea și completarea Legii nr.393/2004 privind Statutul aleșilor locali Bp 304 2026*, reprezintă o decizie aflată la latitudinea forului legislativ.

Cu considerație,

Președinte,
Adrian TUTUIANU



1-exemplar 2/2

Str. Stavropoleos, nr. 6, Sector 3, București
Telefon: 021.310.07.69, e mail: registratura@roaep.ro
www.roaep.ro



SA 24180 27001/0017
Nr. autorizare 000-1037-00-1-00